

Приложение к Среднесрочной программе социально-экономического развития России до 2025 г. «Стратегия роста»

(Программа разработана в рамках поручения Президента Российской Федерации от 14 июля 2016 г. № Пр-1347)

Приложение (№4 из 19)

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ В 2017 ГОДУ (ПРОЕКТ ПЛАНА)

| № | Первоочередные меры | Основные задачи в рамках реализации меры в 2017 г. |
|----------|--|---|
| 1 | ПРИНЯТЬ НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ «СТРАТЕГИЯ РОСТА»: | |
| 1.1. | Утвердить в виде Федерального закона РФ Государственную программу социально-экономического развития России на период до 2025 года, нацеленную на рост экономики, создание высокопроизводительных рабочих мест, повышение качества жизни. | Разработать и утвердить Законопроект об утверждении Государственной программы |
| 2 | СОЗДАТЬ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ: | |
| 2.1. | Создать Штаб реформ, который должен сыграть роль delivery unit, организатора, проводника и координатора реализации «Стратегии роста» с другими структурами власти, бизнесом и обществом: <ul style="list-style-type: none">▪ Штаб реформ не должен брать на себя роль принципала в реализации решений, подменять другие органы власти, а только продвигать, координировать их работу — он должен выполнять роль facilitator (посредника в координации действий).▪ Штаб реформ возможно создать на базе Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам при Президенте РФ. Исполнительный директор Совета должен занимать должность первого вице-премьера по развитию.▪ Штаб реформ должен стать ключевым институтом в рамках координации перехода к новой электронной (цифровой) экономике России и её интеграции в пространство цифровой экономики государств – членов ЕАЭС и мира. | Создать Штаб реформ |

| | | |
|------|--|--|
| 2.2. | <p>Сделать Минэкономразвития России основной структурой в Правительстве РФ, ответственной за проведение реформ: освободить министерство от несвойственных его задачам функций и большей части текущей рутины.</p> <p>Сосредоточить его функционал на задаче стратегического управления: анализ тенденций развития мировой экономики и России, формирование макроэкономических и бюджетных прогнозов с различным горизонтом, разработка стратегий и программ, нацеленных на активизацию роста, синхронизация территориальных и отраслевых программ развития.</p> | <p>Внести соответствующие изменения в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации</p> |
| 2.3. | <p>Создание системы бюджетно-программного и индикативного планирования, способной, в том числе, с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей) прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах.</p> | <p>Подготовка и внесение изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»</p> |
| 2.4. | <p>Помимо индикативного плана управления экономикой, разработать директивные планы для государственных банков и компаний с государственным контролем;</p> | <p>Подготовка для не менее чем 2-х компаний с государственным участием плана мероприятий, направленных на синхронизацию инвестиционной, инновационной и других программ с задачами экономического роста.</p> |
| 2.4. | <p>В стратегическом управлении расширить использование новых информационных технологий, в том числе на основе big data — данных ФНС, Казначейства и т.д. Нужно сформировать распределенный реестр активов, выйти на новое качество анализа межотраслевых взаимодействий, перевести на блокчейн-реестры базы данных Росимущества, Роспатента, гражданский реестр и др.</p> | <p>Разработать ТЗ на создание в тестовом режиме системы распределенных реестров активов для перевода, на технологию блокчейн баз данных Росимущества,</p> |

| | | |
|-------------|---|--|
| | | Роспатента. |
| 2.5. | Реформировать систему государственной статистики, в полной мере интегрировав данные Росстата, ФНС, Росреестра, Банка России и других ведомств, обеспечив достоверность и полноту раскрытия информации о состоянии экономики страны. В том числе, разработать интерфейсы для внешних пользователей. | Создание информационно-аналитической системы «Электронная экономика 1.0» на базе ГНИВЦ, ФНС России |
| 3 | УРОВЕНЬ МИКРОЭКОНОМИКИ – ПРОЕКТЫ: | |
| | <p>Определить набор первоочередных проектов-локомотивов – точек роста новой экономики, обладающих наибольшим мультипликативным эффектом для развития экономики в целом. Реализовать их посредством государственно-частного партнерства, проектного финансирования.</p> <p>В приоритете проекты, относящиеся к 3 типам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проекты-локомотивы по технологическому развитию групп предприятий и отраслей; • проекты-локомотивы по развитию инфраструктуры; • проекты-локомотивы по повышению человеческого потенциала и капитала. | <p>Провести отбор и подготовить к реализации проекты, создать проектные группы, назначить проектных менеджеров, подготовить дорожные карты по реализации.</p> <p>Всего 50-100 проектов.</p> |
| 4 | УРОВЕНЬ МАКРОЭКОНОМИКИ – РЕАЛИЗОВАТЬ РЯД СИСТЕМНЫХ РЕШЕНИЙ ПО АКТИВИЗАЦИИ НОВЫХ ИСТОЧНИКОВ РОСТА НА БАЗЕ ОТОБРАННЫХ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ | |
| 4.1. | Первоочередные меры в рамках перехода к УМЕРЕННО-МЯГКОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ: | |
| 4.1.2. | Экономическим и монетарным властям обеспечивать, наряду со сдерживанием инфляции, достижение целевых ориентиров и по другим макроэкономическим показателям: валовому внутреннему продукту, числу высокопроизводительных рабочих мест, курсу рубля. | <p>Внести изменения в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»</p> <p>Внести соответствующие поправки в положения профильных министерств и</p> |

| | | |
|--------|--|---|
| | | ведомств. |
| 4.1.3. | Изменить вектор ДКП России , перейти к контрциклической денежной политике – приступить к планомерному снижению ключевой ставки ЦБ до уровней «инфляция +2 п.п.». | Рекомендовать Совету директоров Центрального банка Российской Федерации принять соответствующие решения |
| 4.1.4. | Не рассматривать инфляцию как первоочередную цель при инфляции меньше 5-6%. Препятствовать заметному повышению уровня цен, используя инструменты стерилизации денежной массы. | Выпустить Указ Президента РФ по целевому значению инфляции и плану сдерживания немонетарной инфляции. Внести изменения в «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годов» |
| 4.1.5. | Установить предельный уровень дефицита бюджета для обеспечения выхода на качественный экономический рост 3% от ВВП и предельный уровень государственного долга на уровне 30–35% от ВВП. | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 4.1.6. | Реализация непубличной политики таргетирования умеренно-низкого валютного курса (с учетом соотношения реального и名义ального курсов рубля), стимулирующего экспорт и импортозамещение, с постепенным укреплением по мере роста экономики. | Внести изменения в Приказ Банка России от 31 декабря 1998 г. № ОД-643 «О порядке установления Центральным банком Российской Федерации официальных |

| | | |
|-------------|--|--|
| | | курсов иностранных валют к рублю» |
| 4.1.7. | 50% от дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета направлять на стимулирование экономического роста и повышение качества жизни населения, 50% – в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 4.1.8. | Сохранение уровня расходов консолидированного бюджета в реальном выражении на период 2017-2019 гг. на уровне 2016 года по направлениям: <ul style="list-style-type: none"> • Национальная экономика • Образование • Здравоохранение • Социальная политика | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 4.2. | Первоочередные меры в рамках активизации ДЕНЕЖНО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ: | |
| 4.2.1. | Докапитализировать институты развития и нарастить программы рефинансирования институтов развития за счет средств ЦБ РФ и Правительства РФ: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Капитализация и рефинансирование институтов развития (ФРП, ВЭБ (инфраструктурные проекты, в том числе ГЧП), Корпорация развития МСП, Фонд моногородов ВЭБ, ЭКСАР, создание фонда развития АПК и пр.) на сумму 700 млрд руб. ▪ Проектное финансирование: рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под залог и /или выкуп проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования (СОПФ) на сумму 100 млрд руб. ▪ Рефинансирование секьюритизированных кредитных портфелей, выданных коммерческими банками малому и среднему бизнесу на сумму 100 млрд руб. ▪ Рефинансирование ЦБ РФ портфелей, выданных банками синдицированных кредитов, торговое финансирование на сумму 100 млрд руб. ▪ Рефинансирование ЦБ РФ лизинговых компаний под портфели лизинговых контрактов на | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Внести изменения в нормативные документы, регулирующие деятельность соответствующих институтов развития. Выпустить соответствующие постановления Правительства |

| | | |
|--------|---|--|
| | сумму 50 млрд руб. | РФ |
| 4.2.2. | Создать Банк плохих долгов (реструктуризация долгов производственных МСП) на сумму 450 млрд руб. (в первый год) | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» |
| 4.2.3. | Существенно, на сбалансированной основе, снизить требования ЦБ РФ по нормированию и резервированию при выдаче коммерческих кредитов | <p>Внести соответствующие изменения в:</p> <p>Положение Банка России от 26 марта 2004 г. №254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности»;</p> <p>Инструкцию Банка России от 3 декабря 2012 г. №139-И «Об обязательных нормативах банков»;</p> <p>Положение Банка России от 12 ноября 2007 г. № 12-П «О порядке предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных активами»</p> |
| 4.2.4. | Осуществить выпуск индексных облигаций номиналом от 1 тыс. руб., номинированных в рублях с купоном, привязанным к курсу рубля к корзине валют для целей финансирования | Выпустить Поручение |

| | | |
|--------|--|--|
| | проектов социально-экономического развития на сумму 100 млрд руб. | Правительства РФ |
| 4.3. | <p>Первоочередные меры в рамках СТИМУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СЕКТОРОВ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализовать специальную программу жилищной ипотеки под 5% годовых на сумму 150 млрд руб. Увеличить финансовые ресурсы АИЖК за счет источников ЦБ через выкуп облигаций. ▪ Субсидировать потребление социально незащищенными категориями граждан отечественных продуктов питания и лекарственных средств на сумму 170 млрд руб. ▪ Продолжить программы по стимулированию покупки автомобилей, с/х техники, других промышленных товаров отечественного производства на сумму не менее 200 млрд руб. <p>В сфере госзакупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Сократить сроки доведения средств бюджета до бюджетополучателей. Перейти к использованию эскроу-счетов для оплаты за поставляемые товары и услуги. Внедрить систему казначейского сопровождения государственных контрактов на основе анализа big data. ▪ Стимулировать аутсорсинг во взаимодействии малого и среднего бизнеса и компаний с государственным участием с целью увеличения доли участия производственных субъектов МСП в закупочной деятельности госкомпаний. Разрешить МСП на спецрежимах налогообложения уплачивать НДС. <p>Увеличить в 4 раза уровень расходов на образование и лечение, подлежащих налоговому вычету, включить в базу для расчета налогового вычета весь объем страховых взносов и налогов, уплачиваемых физическим лицом.</p> | <p>Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».</p> <p>Принять поправки в 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» .</p> <p>Внести изменения в НК РФ</p> |
| 4.4. | Первоочередные меры в рамках СНИЖЕНИЯ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ И СЫРЬВЫХ МОНОПОЛИЙ ЗА СЧЕТ ПОВЫШЕНИЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ: | |
| 4.4.1. | Зафиксировать тарифы инфраструктурных монополий и плату за технологическое присоединение на 2018–2019 гг. на уровне 2017 года. | Выпустить Указ Президента РФ |
| 4.4.2. | Передать функцию по установлению сетевых тарифов на передачу электроэнергии в 2017-2018 гг. с регионального уровня на федеральный (МРСК, ТERRITORIALНЫЕ СЕТЕВЫЕ КОМПАНИИ). | Выпустить соответствующее Постановление Правительства |

| | | |
|--------|---|--|
| | | РФ |
| 4.4.3. | Провести оценку эффективности существующей практики ценообразования и предложить план по изменению (включая снижение) тарифов на услуги естественных монополий за счет сокращения издержек, начиная с 2019 г. | Выпустить поручение Президента РФ |
| 4.4.4. | Переход на модель тарифообразования на услуги субъектов естественных монополий на основе метода тарифного регулирования Price Cap. Инвестиционная составляющая должна не вкладываться в тариф, а финансироваться по проектному принципу за счет коммерческого или государственного финансирования. | Разработать концепцию новой модели ценообразования на базе метода тарифного регулирования Price Cap |
| 4.4.5. | Скорректировать параметры налогового маневра. Стимулировать продажу сырьевых товаров и продуктов первого-второго переделов на внутреннем рынке за счет полного или частичного невозврата НДС при экспорте ряда сырьевых товаров. | Принять поправки в Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Внести изменения в НК РФ |
| 4.5. | Первоочередные меры в рамках перехода к НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ, СТИМУЛИРУЮЩЕЙ КАЧЕСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: | |
| 4.5.1. | Для действующих производств – предоставление права налогового зачета по налогу на прибыль, НДС, налогу на имущество, налогу на землю на 50% от стоимости приобретенного нового технологического оборудования и технологий. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.2. | Ускоренная амортизация (повышающий коэффициент – 2) на 150% стоимости высокотехнологичного оборудования российского производства (перечень высокотехнологического оборудования либо его критерии устанавливаются Правительством РФ). | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.3. | Льготная ставка по социальным страховым платежам во внебюджетные фонды, предприятиям, создающим высокопроизводительные рабочие места. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.4. | Налоговая мотивация перехода в российскую юрисдикцию – введение офшорного коэффициента по налогу на прибыль и налогу на имущество. | Внести изменения в НК РФ |

| | | |
|---------|--|--|
| 4.5.5. | Провести оценку фактического воздействия и пересмотреть Федеральный закон № 376-ФЗ (о контролируемых иностранных компаниях, КИК), определив, что КИКами являются компании, получающие не менее 50% дохода из источников на территории РФ. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.6. | Увеличить срок «налоговых каникул» для впервые зарегистрировавшихся самозанятых до 3 лет и расширить список видов экономической деятельности, по которым возможны «налоговые каникулы», до 45. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.7. | Принять закон, устанавливающий статус самозанятого, как ИП без права найма , создающий удобные условия ведения деятельности как на этапе начала деятельности, вводя фактически уведомительный характер регистрации, так и на этапе ее осуществления (самозанятые выводятся из-под законодательства о контроле и надзоре, при привлечении к административной ответственности приравниваются к физическим лицам), на этапе прекращения деятельности. Режим распространяется на 45 видов деятельности. | Принять федеральный закон о статусе самозанятого |
| 4.5.8 | Внедрить методику мотивации муниципалитетов , исходя из прироста налоговых поступлений от сектора МСП, в виде премии в бюджет муниципального образования в размере 75% от прироста за предыдущий налоговый период. | Внести изменения в НК РФ и Бюджетный кодекс РФ |
| 4.5.9. | Ввести «промежуточную» стадию для компаний, переходящих с упрощенной на общую систему налогообложения , с пониженным на первые 3 года до 50% налога на прибыль с целью исключения дробления бизнеса при достижении им порога УСН. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.10. | Отказаться от налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), приобретаемые в рамках государственного (на региональном уровне) и муниципального заказа, так как уплата НДС в таком случае фактически означает перечисление 18% от стоимости закупки в федеральный бюджет из регионального/местного бюджета. | Внести изменения в НК РФ |
| 4.5.7. | Принять федеральный закон, закрепляющий общие принципы установления, введения и взимания неналоговых платежей , а также общие правила их администрирования. Установить мораторий на введение федеральных и региональных неналоговых платежей до 2025 года. | Принять федеральный закон. Постановление Правительства РФ |
| 4.5.7. | В 2017 г. разработать и утвердить Основные направления налоговой политики РФ на 2019- | Разработать концепцию новой |

| | | |
|-----------|--|---|
| | 2024 гг. и 2025-2030 гг. Изменить структуру налогов в соответствии с задачей стимулирования экономического роста – снижение налогов на производство, оборотных налогов за счет увеличения налогов на потребление и природную ренту. | налоговой политики. Выполнить расчеты и провести оценку последствий на базе данных ФНС РФ |
| 5. | Первоочередные меры в рамках реализации задачи по ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ: | |
| 5.1. | В среднесрочной перспективе обеспечить безусловное сохранение объема бюджетного финансирования социальной сферы в реальном выражении при одновременной реализации программы повышения эффективности расходов. В дальнейшем осуществлять постепенное наращивание расходов на эти цели. | Разработать программу повышения эффективности работы учреждений социальной сферы, внедрить в pilotном режиме принцип «бюджетирование, ориентированное на результат» |
| 5.2. | Установить новые качественный KPI для социальных госучреждений взамен количественных, действующих сегодня. | |
| 5.3. | Не допускать повышения пенсионного возраста до достижения продолжительности жизни в России 75 лет, обеспечить 100%-е государственное бюджетное финансирование пенсионных обязательств, возникших во время СССР. Это позволит провести пенсионную реформу, перевести накопительную систему на добровольную основу и снизить ставки страховых платежей в ПФР с ФОТ. | Разработать концепцию новой Пенсионной системы РФ |
| 5.4. | Приравнять частные компании в социальной сфере к государственным учреждениям по доступу к финансированию из бюджета и внебюджетных фондов, обеспечив максимальный уровень конкуренции по качеству и доступности предоставляемых услуг. | Внести изменения в 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» |
| 6. | ПРИНЯТЬ ПРОГРАММУ СНИЖЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ, в частности: | |
| 6.1. | Ввести мораторий на принятие новых требований и нормативных правовых актов ведомств, оказывающих негативное воздействие на субъекты рынка. | Выпустить Поручение Президента |

| | | |
|------|---|---|
| 6.2. | <p>Перестроить систему обязательных требований и моделей регулирования с учетом современного международного опыта, в том числе внедрив систему единого окна КНД, единого реестра требований, единого реестра проверок, гайдлайнсов.</p> <p>Реализовать пилоты: провести работу по а) исключению неактуальных и избыточных обязательных требований; б) реинжинирингу полномочий; в) нормативному закреплению новой модели регулирования - для ряда сфер, где ситуация «критическая» (сфера экологии, сфера строительства, сфера ветеринарного и фитосанитарного надзора, сфера промышленной безопасности, сфера трудовой безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия).</p> | Выпустить Поручение Президента |
| 6.3. | <p>Сокращение требований отчетности как минимум в два раза, прямое ограничение числа проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ в два раза снизить число согласований прокуратуры на проведение плановых и внеплановых проверок; ▪ ограничить число плановых проверок — не более 2-х проверок в год один субъект предпринимательской деятельности и не более одного раза в три года одним органом КНД. | Выпустить Поручение Президента |
| 6.4. | Сократить размер административных штрафов для субъектов МСП в 2 раза (по статьям, не связанным с причиненным вредом жизни и здоровью). | Принять федеральный закон «О внесении изменений в КоАП РФ» |
| 7. | ПРОВЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ для придания им большей независимости, но и усиления ответственности судей за заведомо-неправосудные решения, в частности: | |
| 7.1. | Ввести единый федеральный статус судьи: «Судья первой (кассационной, высшей) инстанции Российской Федерации» с правом осуществления функций судьи в любом суде соответствующей инстанции на территории РФ (после назначения). | Принять Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» |
| 7.2. | Установить законодательно порядок, в соответствии с которым председатель суда выбирается судьями суда из своего состава (при наличии судебного опыта не менее 5 лет), исходя из принципа «первый среди равных», ротация председателя должна производиться раз в два года; | Принять Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в ФКЗ |

| | | |
|------|---|--|
| | Ввести прямой запрет на вмешательство председателей судов и органов судейского сообщества в процесс рассмотрения конкретных дел и приравнивание подобных вмешательств к внепроцессуальным обращениям, указанным в Законе РФ «О статусе судей в Российской Федерации» с соответствующими последствиями, перечисленными в Законе | «О судебной системе Российской Федерации» |
| 7.3. | До 2019 года привлечь в судебный корпус не менее 1000 адвокатов. К 2025 установить квоту на формирование судебного корпуса: не менее 50% назначаемых судей должны иметь опыт работы адвокатами и/или в прокуратуре. | Поручение Президента Российской Федерации |
| 7.4. | Изменить порядок формирования квалификационных коллегий судей , установив, что большинство в них должны составлять бывшие судьи, представители научного сообщества и адвокатского сообщества. | Принять Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» |
| 7.5. | Расширить полномочия Верховного суда Российской Федерации по отмене вступивших в законную силу решений судов , грубо нарушающих нормы материального права и единство правоприменительной практики в Российской Федерации. | Принять Федеральный закон «О внесении изменений в УПК РФ» |
| 7.6. | Обеспечить работу действующих судебных кассационных и надзорных инстанций и создать новые кассационные инстанции , с учетом экстерриториальности и решения задачи обобщения судебной практики. | Принять Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», внести соответствующие изменения в УПК, ГПК, КАС. |

| | | |
|------|---|-----------------------------------|
| 7.7. | <p>Организовать мониторинг имеющихся препятствий в выборе предпринимателями российского права в качестве регулирующего заключаемые ими сделки (например, имеющиеся проблемы в гарантиях защиты собственности, выполнения договоров и т.п.).</p> <p>Первоочередные меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ввести во вторую часть ГК РФ новые инструменты - Договор условного депонирования (эскроу); ▪ делать более гибкими отношения договора финансирования под уступку денежного требования, форм и порядка осуществления расчетов, включая расчеты по аккредитиву путем удаления излишнего императивного регулирования и расширения сферы применения - исключение возможности разрушения бизнеса при разводе, наследовании, ввести аналоги трастов и/или наследственных фондов; ▪ институт обязательных письменных разъяснений, которые налогоплательщики могли бы запросить у налоговых органов применительно к конкретным сделкам и способам ведения бизнеса | Выпустить Поручение Президента |
| 7.8. | <p>Обеспечить обязательное использование российского права в отношении государственной собственности и в случае участия в качестве стороны юридических отношений государства или государственной компании</p> | Выпустить Поручение Президента |
| 8. | <p>Утвердить ШЕСТОЙ ПАКЕТ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ, в частности:</p> | |
| 8.1. | <p>По статьям 159-159.6 УК РФ установить принцип «за квалифицированное мошенничество ответственность больше», снизив при этом ответственность по общему составу «Мошенничества». Ввести суд присяжных по части 4-7 статьи 159 УК РФ «Мошенничество», ст.159.1 – 159.6 УК РФ.</p> | Внести изменения в УК РФ и УПК РФ |
| 8.2. | <p>Приравнять один год нахождения в СИЗО к двум годам отбывания наказания в колонии</p> | Внести изменения в УК РФ |
| 8.3. | <p>Устранить приоритет уголовного разбирательства перед рассмотрением дела гражданским и арбитражным судом, решить проблему преюдиции.</p> | Внести изменения в УК РФ и УПК РФ |

| | | |
|--|---|--|
| 8.4. | <p>Предусмотреть обязательное согласие прокуратуры на следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение доследственных проверок и публичных оперативно-розыскных мероприятий по экономическим преступлениям; • возбуждение уголовных дел; • продолжение расследования ранее приостановленных уголовных дел; • избрание мер пресечения, связанных с ограничением свободы | Внести изменения в УПК РФ, ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» |
| 8.5. | Предоставить прокурору право отменять решение о возбуждении уголовного дела. | Внести изменения в УПК РФ |
| 8.6. | Предоставить прокуратуре право возбуждать уголовные дела по ст. 169 УК РФ | Внести изменения в УПК РФ |
| 9. Первоочередные меры в рамках блока ЭЛЕКТРОННАЯ (ЦИФРОВАЯ) ЭКОНОМИКА | | |
| 9.1. | Создать биржу электронных денег и криптовалют. Принять законодательство, регулирующее оборот криптовалют, разрешающее их обмен на рубль. Создать биржу обмена криптовалют на фиатные. | Принять Федеральный закон «Об электронных деньгах и криптовалютах» |
| 9.2. | Разработать программу создания компании-платформы по предоставлению комплексных услуг на базе Сбербанка России | Поручение Президента Российской Федерации |
| 10. Первоочередные меры в рамках повышения эффективности использования государственной собственности и имущественных активов - АКТИВИРОВАТЬ, ВВЕСТИ В КОММЕРЧЕСКИЙ ОБОРОТ «СПЯЩИЕ» ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И ЗЕМЕЛЬНЫЕ АКТИВЫ ГОСУДАРСТВА: | | |
| 10.1. | Подготовить массовую программу малой приватизации «снизу». Продать все неиспользуемые для собственных нужд муниципальные и региональные имущественные и производственные активы, осуществляющие производство, работы, услуги, непрофильные для местных и региональных властей. Разрешить продажу по минимальной стоимости, но с инвестиционными обязательствами, с преимущественным доступом к тorgам МСП. | Поручение Президента Российской Федерации |
| 10.2. | Начать перевод единой базы имущества в систему блокчейн, обеспечив подготовку участков и объектов недвижимости к приватизации за счет средств бюджетов. | Поручение Президента Российской Федерации |

| | | |
|------------|---|---|
| 10.3. | Усовершенствовать порядок определения кадастровой стоимости недвижимости, упростить процедуру оспаривания, установить четкие требования к оценке и учету кадастровой стоимости, повысить ответственность оценщиков | Принять Постановление Правительства, утвердив методику оценки нормативным актом |
| 10.4 | Ввести новый вид разрешенного использования земельных участков «единый имущественный производственный комплекс», установив единый порядок постановки на кадастровый учет | Внести изменения в Земельный кодекс РФ |
| 11. | Первоочередные меры в рамках реализации политики ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА, МЕСТО РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ РАЗДЕЛЕНИИ ТРУДА: | |
| 11.1. | Вести нормы, обеспечивающие умеренно-жесткую протекционистскую политику: привести механизмы таможенно-тарифной и налоговой политики в соответствие с принципами «толкового тарифа», изложенными еще Витте и Менделеевым: (1) отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), (2) низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий), (3) высокие пошлины на потребительские товары | Разработать концепцию учета интересов отечественных производителей в рамках действующих международных объединений |
| 11.2. | Начать развивать систему совместных предприятий (СП), привлекая международные компании в создание высокотехнологических совместных производств в приоритетных секторах экономики, в том числе с участием государства, разработать систему стимулов для таких компаний | Запустить не менее 20 pilotных проектов в высокотехнологичных сферах |