

РАЗРАБОТАНО
СТОЛЫПИНСКИМ КЛУБОМ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

СОГЛАСОВАНО
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ
ПО СОГЛАСОВАНИЮ КОНЦЕПЦИИ ПРОГРАММЫ
«ЭКОНОМИКА РОСТА»

«ЭКОНОМИКА РОСТА»
СРЕДНЕСРОЧНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ РОССИИ
(КОНЦЕПЦИЯ)

В результате проведенного анализа концепции среднесрочной программы развития «Экономика Роста», подготовленной «Столыпинским Клубом», члены рабочей группы выражают своё согласие с тем, что добиться задачи развития, диверсификации и модернизации российской экономики реализацией только лишь политики макроэкономической стабилизации, «таргетирования» инфляции, сбалансированного бюджета, невозможно.

Экспорт сырья уже не может обеспечить необходимых доходов государства для поддержания устойчивого социально-экономического положения страны, более того, учитывая долгосрочный характер низкой сырьевой конъюнктуры, будет приводить к дальнейшему спаду, депрессии российской экономики и к дальнейшему падению доходов населения.

Но у российской экономики есть не связанный с экспортом природной ренты потенциал роста. Это «точки конкурентоспособности», или незадействованные до сих пор или возникшие в результате снижения издержек производства, как следствие падения курса рубля.

Для «активации» этих точек главным приоритетом экономической политики должна стать не пассивная макроэкономическая стабилизация, а задача качественного роста на основе развития предпринимательской инициативы, реальной, а не мнимой, конкуренции, стимулирования притока высокотехнологичных инвестиций в промышленный и аграрный сектор, эффективной социальной политики.

Мы поддерживаем предложение в самой ближайшей перспективе принять общегосударственную Программу «Экономики роста», которая должна включать в себя целый комплекс системных мер, стимулирующих эффективный рост в области бюджетной, денежно-кредитной, налоговой, тарифной, институциональной и др. политик. Должна реализоваться комплексная промышленная и региональная политика, концентрирующая ресурсы страны на направлениях, дающих наибольший экономический эффект.

Но во главе угла должен стать переход Правительства РФ и Банка России от «ограничительной» к «стимулирующей» денежно-промышленной политике. Политике, обеспечивающей опережающее предложение доступного, под низкую ставку, кредита, прежде всего, долгосрочного, под рост производства и для инвестиционного развития.

Должен быть реализован **российский вариант умеренно-мягкой денежно-кредитной политики (политики «количественного смягчения»)**, направленной на рефинансирование ЦБ РФ кредитов коммерческих банков и институтов развития, в том числе в рамках системы проектного финансирования, рефинансирования масштабных программ кредитования МСП, ипотеки и инфраструктурных проектов, прежде всего, в регионах.

Для успешных преобразований нам нужно создать эффективную систему управления реформами и, прежде всего, **отделить управление стратегическим развитием от управления текущим состоянием экономики**. При этом, управлять развитием, по нашему мнению, должны люди, имеющие опыт в создании новых производств, управлении инвестициями, развитии предпринимательской среды.

Обвал мировых цен на нефть стал серьёзным фактором, повлиявшим на экономическую и социальную ситуацию в стране, но, в то же время, кризис создаёт возможности. Именно сегодня, на переломе эпох, в сложный период для всей страны, есть шанс изменить модель развития экономики страны, принять программу масштабных экономических преобразований, которая может быть поддержана российским обществом, а, значит, имеет все шансы стать успешной.

Конечно, реализация программы «Экономика Роста» несет серьезные риски, **но риски непринятия решений значительно выше.**

КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ «ЭКОНОМИКА РОСТА»

I. ЦЕЛЬ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	4
II. НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ РОСТА - КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЗА СЧЕТ СНИЖЕНИЯ ИЗДЕРЖЕК И ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА	5
III. ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ	7
IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ РОСТА И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ. БЮДЖЕТ, НАЦЕЛЕННЫЙ НА РАЗВИТИЕ	21
V. СОЗДАТЬ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМАМИ.....	25
VI. ГЛАВНЫЙ КРИ ПРОГРАММЫ – ВПРМ.....	26

I. ЦЕЛЬ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:

Создание в России конкурентной, социально-рыночной, формирующей не менее 5 процентов мирового ВВП и глобальных финансов, опирающейся на сильный средний класс и развитый частный сектор, многочисленный МСБ, на высокий уровень предпринимательской инициативы и рыночной конкуренции, диверсифицированной, не зависящей только от сырьевого экспорта, экономики.

Целевые показатели Программы «Экономика Роста»:

Целевой показатель	Текущее значение	2020 (3-й год реализации программ)	2025
Количество ВПРМ	14,3 млн. (2014 год)	20 млн.	25 млн.
Темп роста ВВП, в год	-3,7%	4-5%	5-6%
Доля инвестиций в ВВП	18%	25%	30%
Рабочие места созданные МСП	26% (18,8 млн.)	не менее 35%	не менее 60%
Внутренние корпоративные кредиты, предоставленные банковским сектором от ВВП	48%	75%	150%
Процентная ставка по коммерческим кредитам	>15%	не выше 5-7%	не выше 3-5%
Индекс Джини (отношение доходов между 10% самых богатых и самых бедных жителей страны)	13 раз	12 раз	7 раз
Индекс человеческого развития ООН	57 место	не ниже 50 места	не ниже 30 места
Площадь жилья на 1 человека	23 кв. м.	30 кв. м.	40 кв. м.
Доля несырьевого экспорта от ВВП	6,5%	10%	15%
Доля «экономики знаний» в ВВП (НИОКР, образование, информационные и биотехнологии, здравоохранение)	15%	20%	30%
Доля государства в экономике	70%	Не выше 50%	Не выше 35%
Инфляция	13%	3,5 – 4,0 %	2 - 3%

II. НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ РОСТА - КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЗА СЧЕТ СНИЖЕНИЯ ИЗДЕЖЕК И ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА.

У российской экономики есть высокий, не связанный с экспортом природной ренты, потенциал роста. В новых условиях при сократившихся доходах от сырьевого экспорта, будут происходить системные изменения в российской экономике: падать в валютном измерении стоимость рабочей силы и издержки производства, что будет способствовать повышению конкурентоспособности товаров, произведенных в России, стимулировать экспорт и импортозамещение. Объем инвестиций в России в 2015 году составил 14,5 трлн. руб. - 18% от ВВП. Достижение необходимого уровня инвестиций в размере 25 % от ВВП к 2020 г. (около 20 трлн. руб.) и 30% от ВВП к 2025 г. (около 25 трлн. руб.) позволит снизить сырьевую зависимость и добиться качественного экономического роста.

По нашему мнению, одними из новых источников роста могут стать:

- 1. МСБ, выход бизнеса из тени, развитие предпринимательской активности и конкуренции (вклад в прирост в ВВП – 1,1% в год).** Легализация бизнесов на основе снижения рисков, избыточного налогового и административного бремени.
- 2. Восстановление экономики «простых вещей» (вклад в прирост в ВВП – 1% в год).** Качественная еда, одежда и обувь, мебель, инвентарь, бытовая техника, лекарства - преодоление зависимости от импорта самых простых вещей.
- 3. Технологическое обновление, повышение производительности труда действующих производств (диверсификация 1-го типа)** в оборонном комплексе, авиа- и космической отрасли, станко- и приборостроении, транспортном и автомобилестроении, энергетике, производстве медицинского оборудования **(вклад в прирост в ВВП – 0,9% в год);**
- 4. Новая Индустриализация – развитие новых для российской экономики секторов (диверсификация 2-ого типа):**
 - В традиционных отраслях, например, увеличение глубины переработки природных ресурсов:** освоение новых технологических переделов, прежде всего, с ориентацией на экспорт: нефтегазохимия, переработка леса, металлов, сельхозсырья, использование воды **(вклад в прирост в ВВП – 0,2% в год);**

▪ **В отраслях экономики будущего:** в информационные и цифровые технологии, новое поколение инжиниринговых услуг, композиционные материалы, здравоохранение, генные и биотехнологии, другие технологии, которые будут определять мировой прогресс (**вклад в прирост в ВВП – 0,6% в год**).

5. **Развитие АПК:** на основе развития как крупных комплексов, так и многочисленных фермерских хозяйств, сельской кооперации, применения новых технологий в производстве, хранении, переработке с/х продукции, развития селекции и генетики, развития сбытовых каналов для малых производителей (**вклад в прирост в ВВП – 0,4% в год**).

6. **Жилищное строительство, ЖКХ и развитие инфраструктуры (вклад в прирост в ВВП – 0,6% в год).** Воссоздание в регионах качественной среды обитания, восстановление средних и малых российских городов, перезапуск программы доступного жилья с использованием инструментов поддержки спроса, развитие арендного жилья, развитие малых и средних проектов в области ЖКХ и инфраструктуры, прежде всего, локальной, строительство сети автодорог, в т.ч. платных.

7. **Развитие Дальнего Востока и транзитного коридора Азия-Европа (вклад в прирост в ВВП – 0,2% в год).** Продолжение и усиление мер стимулирования притока инвестиций проводимых в рамках Программы развития Дальнего Востока и Сибири.

Активацию и развитие новых точек роста российской экономики необходимо проводить с помощью реализации взаимоувязанных специальных национальных отраслевых (секторальных) и региональных программ, формируемых на принципах проектного управления с задействованием комплекса денежно-кредитных, налоговых, тарифных, кластерных инструментов, инструментов стимулирования спроса, с использованием системы существующих и вновь созданных институтов развития.

Но кроме активных мер в реализации промышленной и региональной политики, необходимо реализовать комплексную программу масштабных системных изменений в макроэкономической политике государства.

Качественный экономический рост за счет вышеназванных источников обеспечит **кумулятивный эффект** на другие сектора экономики, что в целом обеспечит дополнительно не менее 4-5% в год прироста ВВП.

III. ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ:

1. ОБЕСПЕЧИТЬ НОВЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ, РАЗВИТИЕ МСП ДОСТУПНЫМ, ПОД НИЗКУЮ СТАВКУ, ДОЛГОСРОЧНЫМИ КРЕДИТНЫМИ РЕСУРСАМИ.

1.1. Перейти к проведению новой умеренно-мягкой денежно-кредитной политики, нацеленной на рост экономики, и обеспечивающей опережающее денежно-кредитное предложение на общую сумму не менее 1,5 – 2% ВВП в год в течение пяти лет для целей инвестиционного развития несырьевых секторов экономики. По оценкам экспертов, объем неудовлетворенного спроса со стороны корпоративного сектора на инвестиционные ресурсы составляет не менее 1,5 трлн. руб. в год.

Необходимо создание целевых каналов в рамках следующих направлений:

№	Направление инвестирования	Объем млрд. руб. в год
1.	Капитализация институтов развития для финансирования высокотехнологичных проектов (например ФРП, Корпорация развития МСП и пр.)	500
2.	Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков и/или под залог и/или выкуп проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования (СОПФ)	100
3.	Рефинансирование секьюритизированных кредитных портфелей, выданных коммерческими банками малому и среднему бизнесу	150
4.	Стимулирование жилищного строительства через рефинансирование ипотечных кредитов и программ развития арендного жилья	100
5.	Фонд развития АПК, создание земельного банка (сеть земельных банков с субъектах РФ)	150
6.	Кредитование ЧПП проектов в области развития инфраструктуры, прежде всего, в области локальной и транспортной инфраструктуры.	500

1.2. Для решения этой задачи возможно использовать различные источники финансовых ресурсов – стимулировать коммерческие банки к увеличению кредитования инвестиционных проектов, стимулировать накопления населения, содействовать спросу на инструменты фондового рынка и т.д. Но в условиях ограниченности доступа к внешнему финансированию из-за действующих санкций, недостаточного развития фондового рынка, высоких депозитных ставок, не позволяющих привлечь деньги населения, **главную роль в финансировании развития должны взять на себя денежные власти.**

1.3. Для предотвращения перетока выделяемых на эти задачи средств на валютный рынок, обеспечения гарантии от их нецелевого, неэффективного использования, а также от

возможного влияния дополнительной ликвидности на рост инфляции, такое **финансирование должно быть «связанным» и осуществляться с помощью специальных механизмов и по целевым каналам**, которые обеспечили бы их доведение до новых софинансируемых инвесторами и коммерческими банками инвестиционных проектов.

Целевыми каналами могут служить:

- Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков и/или институтов развития, для финансирования высокотехнологических проектов, под залог проектных облигаций специальных обществ проектного финансирования – СОПФ и/или на основе сделок РЕПО с ними;
- Рефинансирование ЦБ РФ портфелей кредитов, выданных коммерческими банками в регионах малому и среднему бизнесу (прямое или на основе секьюритизации);
- Стимулирование малоэтажного жилищного строительства в регионах на основе рефинансирования ЦБ РФ портфелей ипотек и кредитов под объекты малой инфраструктуры и программы дешевого арендного жилья, сформированных коммерческими банками;
- Рефинансирование ЦБ РФ коммерческих банков под портфели кредитов, предоставленных в частно-государственные проекты в области развития региональной инфраструктуры, связанной с восстановлением среды обитания и качества жизни в малых и средних городах, аграрных районах.

Главный принцип проводимой политики – осторожность, постепенность, одновременное подавление немонетарной инфляции, разумные критерии качества рефинансируемых портфелей, мониторинг увеличения товарного предложения в меру расширения кредитования роста производства.

1.4. Такая программа должна быть поддержана всеми другими направлениями «Экономики Роста»: резким снижением административного бремени, ростом налоговых стимулов, институциональными реформами и др.

1.5. Для эффективного доведения «новых денег» до инвестиционных проектов и гарантии их возврата **необходима реструктуризация банковской системы и институтов развития.**

- Прекращение политики огосударствления и олигополизации финансового сектора. Снижение сверхконцентрации денежных ресурсов в нескольких крупнейших банках, являющейся одной из причин хронического дефицита инвестиций в регионах.

- Усиление надзора за рисками крупнейших банков с госучастием и сокращение расходов на оздоровление их балансов за счет государственного бюджета.
- Сокращение в 2-3 раза регулятивной нагрузки на финансовые институты, являющихся одними из самых высоких в мире.
- Стимулирование развития средних и мелких финансовых институтов, которые попали в особенно тяжелое финансовое положение (ловушка высокого регулятивного бремени, дефицита ликвидности и низкого спроса на сверхдорогие кредиты).
- Создание системы противодействия на «дальних горизонтах» дальнейшему росту просроченных и проблемных активов, связанных с кредитами, выданными на основе внеэкономических критериев, и другими подобными долговыми обязательствами.
- Ограничение каналов необеспеченной денежной эмиссии через ЦБ РФ и Агентство по страхованию вкладов (кредиты ЦБ РФ на покрытие убытков проблемных банков).

1.6. Для реализации «умеренно-мягкой» денежно-кредитной политики необходимо изменить мандат Банка России, совместно с Правительством РФ переход ЦБ РФ от «ограничительной» к «стимулирующей» денежно-кредитной политике, таргетирующей, наряду с инфляцией, рост ВВП, низкие ставки долгосрочного кредита, снижение волатильности рубля к основным валютам.

В условиях низкой монетизации экономики ($M2/ВВП = 45\%$, в КНР – 195%) ЦБ РФ может постепенно наращивать денежное предложение (как минимум, до уровня $M2/ВВП = 80-90\%$), не опасаясь значительного повышения инфляции, при условии, что новая денежная эмиссия не будет направлена на госрасходы, а в полном объеме, целевым образом, в форме возвратных кредитов будет использована на стимулирование инвестиций в реальное производство; Такая программа должна быть поддержана всеми другими направлениями «Экономики Роста»: резким снижением административного бремени, ростом налоговых стимулов, институциональными реформами и др.

1.7. Для эффективного доведения «новых денег» до инвестиционных проектов и гарантии их возврата необходима реструктуризация банковской системы и институтов развития.

- Прекращение политики огосударствления и олигополизации финансового сектора. Снижение сверхконцентрации денежных ресурсов в нескольких крупнейших банках, являющейся одной из причин хронического дефицита инвестиций в регионах.

- Усиление надзора за рисками крупнейших банков с госучастием и сокращение расходов на оздоровление их балансов за счет государственного бюджета.
- Сокращение в 2-3 раза регулятивной нагрузки на финансовые институты, являющихся одними из самых высоких в мире.
- Стимулирование развития средних и мелких финансовых институтов, которые попали в особенно тяжелое финансовое положение (ловушка высокого регулятивного бремени, дефицита ликвидности и низкого спроса на сверхдорогие кредиты).
- Создание системы противодействия на «дальних горизонтах» дальнейшему росту просроченных и проблемных активов, связанных с кредитами, выданными на основе внеэкономических критериев, и другими подобными долговыми обязательствами.
- Ограничение каналов необеспеченной денежной эмиссии через ЦБ РФ и Агентство по страхованию вкладов (кредиты ЦБ РФ на покрытие убытков проблемных банков).

2. ОБЕСПЕЧИТЬ СНИЖЕНИЕ ВОЛАТИЛЬНОСТИ КУРСА НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ

2.1. В моменты наибольшей волатильности курса, для снижения влияния спекулятивного капитала на курс рубля, вводить избирательные валютные ограничения - отдельные элементы "мягкого" валютного регулирования.

Использовать общепринятую международную практику, связанную со специальным, в особенных ситуациях, регулированием валютных торгов, видов валютных операций и сделок, налогов в сфере валютного оборота, банковских позиций и балансов, режимов использования валютной выручки экспортерами, механизмов надзора за рынком и оперативных действий денежных властей с целью предотвращения манипулирования валютным курсом.

2.2. Не допускать чрезмерного укрепления курса рубля вследствие роста цен на нефть и другое сырье, чтобы не подрывать ценовую конкурентоспособность российских производителей.

Для предотвращения искусственного завышения курса рубля взимать налоговые платежи в бюджет при экспорте сырьевых товаров не в рублях, а непосредственно в иностранной валюте, что не будет приводить к искусственному искажению (завышению)

курса рубля ввиду отсутствия необходимости конвертации валютной выручки на внутреннем валютном рынке с целью уплаты налогов и иных платежей в государственный бюджет.

2.3. Необходимо реализовать новую политику регулирования импорта капитала, позволяющую стимулировать рыночными методами приток прямых инвестиций и ликвидировать «carry trade».

3. РЕФОРМИРОВАТЬ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ НА УСЛУГИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ И СЫРЬЕВЫХ МОНОПОЛИЙ, ОТ ДОМИНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ – К ПРИОРИТЕТУ ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТРЕБИТЕЛЯ.

3.1. **Изменить приоритеты регулирования инфраструктурных компаний.** Инфраструктурные монополии должны регулироваться и управляться как «сервисные» компании, ориентированные на максимально качественное оказание доступных услуг, а не как центры прибыли, системообразующие для экономики и несущие основную нагрузку по доходам бюджета. В случае эффективного развития, сектор переработки может принести значительно больше налоговых доходов для бюджета, а главное, создать значительно больше рабочих мест;

3.2. **Ограничить на следующие 3-4 года рост тарифов инфраструктурных монополий** количественными ориентирами по снижению инфляции до 3,5 – 4% к 2020 г., до 2-3% к 2025 г.;

3.3. **Поэтапное снижение перекрестного субсидирования,** сокращение темпа роста тарифов для субсидирующих потребителей до уровня роста цен промышленных производителей;

3.4. **Завершение реформы естественных монополий,** сократить издержки, снизить административные барьеры, освободить от непрофильных активов, создать внутри монополий более рыночную среду, стимулировать внутреннюю конкуренцию, провести аудит инвестиционных программ, внедрить систему управления изменениями и внутренних рынков.

4. ПРОВЕСТИ НАЛОГОВУЮ РЕФОРМУ, СТИМУЛИРУЮЩУЮ КАЧЕСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, СМЕНИТЬ ПРИОРИТЕТЫ И ОБЕСПЕЧИТЬ СТАБИЛЬНОСТЬ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ:

4.1. **На первом этапе** – льготировать новое - с целью стимулирования притока инвестиций в развитие новых высокотехнологичных производств, снизить налогообложение инвестиций в модернизацию и новых производственных проектов.

Возможные решения (и/или):

- **Налоговые каникулы до 5 лет** по уплате налога на прибыль, на имущество, землю для новых инвестиционных проектов;
- **Налоговый зачет** на 25% от стоимости купленного нового оборудования по всем видам налоговых платежей (включая НДС) и импортных пошлин;
- **Ускоренная амортизация оборудования**, произведенного в РФ, со сроком, назначаемым самим предприятием, на сумму до 150% его стоимости;
- **Регрессивная шкала социальных страховых платежей** в зависимости от уровня производительности труда на предприятии;
- **Нулевая ставка НДС** по проектной (инжиниринговой) деятельности и дизайна, разработки и продажи программного обеспечения, т.е. для видов деятельности, которые невозможно ограничить таможенными барьерами;
- Облегченный регулятивный режим доказывания, обеспечивающий **Добиться** исполнение принятых решений по **возможности отнесения всех расходов на НИОКР на издержки** производства с выводом их из-под налогообложения.
- Временный 3 - 4-х- летний отказ от налогообложения т.н. нереализованных (а возможно, и реализованных) «положительных курсовых разниц».

4.2. **На втором этапе, в 2018-2019 годах, перенести основную фискальную нагрузку с процесса производства, корпоративного сектора, сосредоточив её на налогообложении доходов физических лиц, процесса потребления, введении налогов социальной справедливости.**

Для этого не позднее 2016 года разработать Налоговую / Фискальную стратегию РФ: Стратегия должна повысить определенность и предсказуемость налогового законодательства для субъектов предпринимательской деятельности, она должна решать простые и понятные долгосрочные задачи по налоговому стимулированию роста и модернизации в экономике России, например: расширение возможностей регионов по налоговому стимулированию

экономического развития, ограничение введения обязательных сборов и платежей, снижение налоговой нагрузки на бизнес за счет увеличения собираемости налогов при условии сохранении текущего уровня доходов бюджета и пр.

5. КАРДИНАЛЬНО СНИЗИТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС:

5.1. Провести реформу контрольно-надзорной деятельности:

5.1.1. Изменить принципы КНД: (1) снизить контроль при входе на рынок и при осуществлении деятельности, одновременно с повышением ответственности бизнеса и контролёров, в случае причинения ущерба; (2) постепенно, через пилотные регионы и надзорные ведомства, перейти **на риск-ориентированный подход**; (3) **разграничить контроль и надзор**;

5.1.2. Принять первоочередные меры, направленные как на резкое снижение административного давления в ближайшей перспективе, так и на мотивирование контрольно-надзорных органов к проведению реформы, а именно:

- **Сократить количество мероприятий по контролю и надзору**, в том числе административных расследований (в тех случаях, когда они подменяют собой мероприятия по контролю и надзору) в 2 раза;
- Сократить **размер административных штрафов** для субъектов МСП в 2 раза;
- Провести **инвентаризацию поручений** органов исполнительной власти о проведении массовых внеплановых проверок и отменить их;
- Обеспечить **обязательное применение предупреждения** к субъектам предпринимательской деятельности, совершившим незначительные правонарушения впервые;
- Сократить **количество составов административных правонарушений** в Особенной части КоАП в три раза;
- Исключить проведение проверок **по анонимным и фальсифицированным сообщениям** граждан;

- Ужесточить **персональную ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль и надзор** за незаконное воспрепятствование предпринимательской деятельности, и разрешить Генеральной прокуратуре РФ возбуждать уголовные дела по статье 169 УК РФ;
- Установить измеримые социально-экономически значимые **ключевые показатели эффективности** для государственной контрольно-надзорной деятельности.

5.1.3. В сфере «надзорных каникул»:

- Распространить действие «надзорных каникул» также **на субъектов среднего предпринимательства**;
- Расширить сферу применения «надзорных каникул» **за пределы Федерального закона №294-ФЗ**;
- Предусмотреть мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий **для вновь создаваемых и модернизируемых производственных предприятий**;
- Привести понятие "**грубого правонарушения**" в соответствие с подпунктом 10 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года №Пр-2821 об установлении «надзорных каникул».

5.1.4. В части подмены мероприятий по контролю (надзору) административными расследованиями:

- Предусмотреть четкие **критерии разделения административных расследований и мероприятий по контролю и надзору**;
- **Исключить практику подмены** указанных мероприятий административными расследованиями.

5.2. **Изменить систему показателей эффективности** для органов контроля (надзора) и правоохранительных органов, переориентировав ее с «палочной» системы на недопущение совершения правонарушения.

5.3. **Повысить безопасность бизнеса:**

- **Необходимо комплексно изменить подход к ситуации с уголовным преследованием бизнеса, не допуская использование уголовного преследования в**

решении хозяйственных споров (как в отношении частной собственности, так и государственного, муниципального имущества).

- Реорганизовать систему дознания и предварительного следствия, передав расследование всех преступлений по экономическим статьям УК РФ в один правоохранительный орган (по аналогии с Guardia di Finanza в Италии).
- Проводить доследственные проверки и оперативно-розыскные мероприятия по экономическим преступлениям только с согласия прокуратуры.
- Вернуть прокуратуре право принимать решения по процессуальным вопросам в ходе следствия, в том числе принятие решения о «мере пресечения» для обвиняемых в уголовных преступлениях.
- Ввести в отношении ряда экономических преступлений небольшой и средней тяжести административную преюдицию, предполагающую привлечение лица к уголовной ответственности, только если оно в течение определенного периода времени после одного или более административных наказаний за административное правонарушение совершит такое же нарушение.
- В отношении «предпринимательских преступлений» исключить деяния с наименьшей общественной опасностью из числа уголовно наказуемых, в том числе декриминализовать деяния, не являющиеся по факту преступлениями (ч.2 ст.146, ч.1 ст.171, ч.1 ст.180, ч.1 ст.194 УК РФ).
- В пять раз повысить суммы, признаваемые крупным и особо крупным размером, согласно примечаниям к статьям 146, 158, 159.1 УК РФ, а также в отношении деяний, предусмотренных главой 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» УК РФ, за исключением статей 169 («Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности»), 170.2. («Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории»), 186 («Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг»).
- Дополнить УК РФ новой статьей 179.1 «Преднамеренное неисполнение имущественных договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности» (взамен ранее действовавшей 159.4 УК РФ), предусматривающей ответственность за заведомо преднамеренное неисполнение имущественных договорных обязательств в сфере

предпринимательской деятельности, в диспозиции которой отсутствует указание на цель хищения, с максимальным сроком лишения свободы до 5 лет.

- Дополнить статью 5 УПК РФ новым понятием «преступление, совершенное в сфере предпринимательской деятельности».
- Усовершенствовать экспертизу: принять ранее разработанный Минюстом России проект Федерального закона «О судебной-экспертной деятельности в Российской Федерации» (№306504-6, принят в 1 чтении).

6. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО:

Сделать суд реально независимым от влияния исполнительной власти и ответственным перед обществом, профессиональным и справедливым:

- 6.1. Добиться назначения на должности судей наиболее квалифицированных, опытных и авторитетных юристов;
- 6.2. Запретить председателям судов и иным органам судейского сообщества вмешиваться в рассмотрение конкретных дел;
- 6.3. Ввести обязательную ротацию председателей судов не реже, чем каждые два года;
- 6.4. Создать независимую от субъектов Российской Федерации апелляционную инстанцию на уровне федеральных округов;
- 6.5. Отстаивать реальную, а не мнимую, независимость судей, при одновременном усилении их ответственности за неправомерные и предвзятые решения. Ввести обязательный формальный учет всех контактов судей, с безусловной дисквалификацией в случае предоставления неверной информации;
- 6.6. Запретить судьям, ведущим процесс по существу предъявленных обвинений, выносить решения по процессуальным вопросам;
- 6.7. Создать независимый третейский суд национального уровня;
- 6.8. Ввести практику третейского судопроизводства в деятельность Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ (например, назначения судей на процессы);

6.9. Увеличить представительство и роль общественности в квалификационных коллегиях судей с целью предотвращения корпоративной круговой поруки;

7. АКТИВИРОВАТЬ, ВВЕСТИ В КОММЕРЧЕСКИЙ ОБОРОТ СПЯЩИЕ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ИМУЩЕСТВЕННЫЕ И ЗЕМЕЛЬНЫЕ АКТИВЫ ГОСУДАРСТВА:

7.1 **Провести инвентаризацию** федерального, регионального и муниципального имущества, не используемого для выполнения государственных функций и задач местного самоуправления. В том числе, провести инвентаризацию муниципального имущества, предоставляемого в доверительное управление «посредникам», МУПам, ГУПам и т.д.

7.2 **Выполнить массовую программу малой приватизации на уровне муниципалитетов** в рамках реализации права субъектов МСП на преимущественный выкуп недвижимости, арендуемой у муниципалитетов в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ.

7.3 **В течение 3-х лет снизить долю государственной и муниципальной собственности:**¹

- Долю государственного и муниципального владения землями сельскохозяйственного назначения – с 66,7% до 40%;
- Долю государственного и муниципального владения землями промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землями для обеспечения космической деятельности, землями обороны, безопасности и землями иного специального назначения – с 98,7% до 70%;
- Долю государственного участия в уставном капитале корпоративного сектора – с 50% до 30%.

7.4 **Провести за счет бюджета** межевание земельных участков, документальное оформление земли и объектов недвижимости, начиная с территорий с максимальной активностью на рынке земли и недвижимости и стоимостью активов;

7.5 **Создать цифровую модель объектов недвижимости и земельных участков РФ;**

¹ Данные Росимущества за 2012 год.

- 7.6 **Создать систему федеральных и региональных земельных банков и банков государственных активов**, которые смогут задействовать эти активы для продажи, аренды, залогов и пр. операций, а также кредитования бизнеса под залог аналогичных активов;
- 7.7 **Раскрыть информацию о результатах кадастровой, рыночной оценки** и сделках с недвижимостью на открытом портале в сети Интернет;
- 7.8 **Не допускать взрывного роста кадастровой стоимости земли** и недвижимости путём введения лимита 30% на её рост в течение трех лет или заморозить рост кадастровой стоимости на ближайшие 5 лет;
- 7.9 **Упростить процедуры изменения вида разрешенного использования земель;**
- 7.10 Отказаться от принудительного изъятия неиспользуемых земель. **Установить и на практике повышать «коэффициент использования земли»** по налогу на землю (применять повышающий коэффициент, если земля в течение длительного времени не используется по назначению).

8. ЭЛЕКТРОННОЕ ГОСУДАРСТВО (I-STATE):

Превратить Россию в ведущую страну мира по развитию цифровых технологий.

Продолжить успешную масштабную программу Правительства РФ по переводу государственных услуг (персонального учета, безналичных платежей, осуществления госконтроля, закупок, проведения выборов в органы власти) **в электронную форму**, придав ей новый импульс. Данная мера позволит осуществить прорыв в борьбе с административным и коррупционным давлением на бизнес и население, одновременно снизит издержки бизнеса и будет стимулировать развитие и внедрение передовых технологий, развитие науки:

- 8.1. **Внедрить цифровую модель земельных ресурсов и объектов недвижимости.**
- 8.2. **Создать Единую электронную систему планирования и учета на рынках естественных инфраструктурных монополий**, включая систему дистанционного сбора и обработки данных о тарифах для конечных потребителей, при потреблении энергоресурсов и услуг естественных монополий и расчётах между ключевыми участниками рынков.
- 8.3. **В целях создания единой информационной модели экономики проработать вопрос объединения данных** из информационных систем ФНС России, ФТС России,

данных ККТ, данных ЕГАИС, данных «Платон», СМЭВ, ФАС России (в части тарифов на услуги естественных монополий), электронных торговых площадок, других межведомственных и открытых информационных систем.

8.4. Разработать меры по стимулированию массовой предпринимательской и технологической инициативы в сфере ИТ и цифровых технологий, притока частных инвестиций.

9. ОТКРЫТАЯ ЭКОНОМИКА, РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ:

9.1. «Перезагрузить отношения» с Западом. Необходимо признать, что в условиях реальной технологической зависимости от импорта, изоляция от Запада делает задачу технологической модернизации российской экономики практически невозможной;

9.2. Привести механизмы таможенно-тарифной и налоговой политики в соответствие с принципами «толкового тарифа», изложенными еще Витте и Менделеевым: (1) отсутствие пошлин на импорт финансов (инвестиций), (2) низкие пошлины на импорт средств производства (оборудования, комплектующих, технологий).

9.3. Проводить политику эффективного тарифа при экспорте, стимулировать экспортными тарифами и другими мерами **продажу сырья на внутреннем рынке,** а продуктов переработки на экспорт.

9.4. С целью повышения конкурентоспособности российских предприятий провести гармонизацию условий ведения предпринимательской деятельности и систем обязательных требований в рамках ЕАЭС, ШОС, БРИКС.

9.5. Развивать систему совместных предприятий (СП), привлекая международные компании в создание высокотехнологических совместных производств в приоритетных секторах экономики, в том числе с участием государства, разработать систему стимулов для таких компаний;

9.6. Повысить в интересах отечественного бизнеса эффективность участия России в ВТО. Полномасштабное использование механизмов этой организации для защиты внутреннего рынка, включая компенсационные пошлины и др. защитные меры, а также разрешенных ВТО механизмов стимулирования инновационной и инвестиционной

активности, в том числе: субсидирование НИОКР, проектного финансирования, государственных гарантий, лизинга оборудования и др.

9.7. Стимулировать долю услуг, продуктов высоких переделов и несырьевых товаров в общем объеме экспорта РФ.

10. ОБЕСПЕЧИТЬ МОДЕРНИЗАЦИЮ ЭКОНОМИКИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ:

Технологическое обновление экономики потребует наряду с новыми технологиями и средствами производства, большое количество профессиональных кадров. Требуются серьезные изменения в подготовке кадров высшего и среднего уровня образования в России, в том числе, для обеспечения устойчивого роста, необходим переход к новой, современной модели инженерного образования.

10.1. Бюджетное финансирование должно идти не по затратному принципу, на поддержание бюджетов учебных заведений, а идти за учащимся/студентом/аспирантом;

10.2. Обеспечить равные условия для работы государственных и частных учебных заведений в том числе и в доступе к подушевому финансированию.

10.3. Необходимо запустить программы притока иностранных специалистов, программы массового образования российских специалистов за рубежом, как в США, ЕС, так и в Китае с бюджетным софинансированием;

10.4. Масштабный запуск для программ совместных или двойных дипломов в российских вузах, включая технические, с ведущими международными вузами;

10.5. Создание новой современной модели инженерного образования.

IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ РОСТА И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ. БЮДЖЕТ, НАЦЕЛЕННЫЙ НА РАЗВИТИЕ:

Объем инвестиций в России в 2015 году составил 14,5 трлн. руб. - 18% от ВВП. Достижение необходимого уровня инвестиций в размере 25 % от ВВП к 2020 г. (около 20 трлн. руб.) и 30% от ВВП к 2025 г. (около 25 трлн. руб.) позволит снизить сырьевую зависимость и добиться качественного экономического роста.

Финансирование развития, даже в условиях кризиса, дефицита бюджета, должно являться приоритетной задачей, и у государства есть необходимые источники для её реализации.

Необходимо сменить приоритеты государственной денежно-кредитной и бюджетной политики:

1. Повысить долю расходов бюджета на развитие (расходы на национальную экономику, здравоохранение, образование, науку), т. е. перераспределить ресурсы от бюджета стабильности в пользу «бюджета развития»:

- Обеспечить вложение не менее 1,5 триллионов рублей в год на поддержку инвестиционного роста путём финансирования институтов развития и рефинансирования коммерческих банков, в том числе в рамках программы развития проектного финансирования (см. пункт 1.3);

- 0,75 трлн. руб. в год в развитие транспортно-логистической системы страны;

- 0,5 трлн. руб. в год в удвоение жилищного, бытового и социального строительства;

- Вложения в экономику знаний и человеческий капитал (НИОКР, образование, информационные и биотехнологии, здравоохранение) – не менее 1,2 – 1,6 трлн. рублей в год.

2. Допущение умеренного (3-5%) дефицита бюджета для стимулирования активного роста ВВП, финансируемого за счет увеличения государственного долга и др. источников:

- Увеличить долю инвестиционного кредита в активах банковской системы с 1,5% (1,1 трлн. руб. из 78 трлн.) до 4% к 2020 году и до 7% к 2025 году;

- Привлечь средства предприятий до 2 трлн. руб. – за счет инвестиционной льготы и ускоренной амортизации;
 - Расширить заимствования на внутреннем и внешнем рынках в инвестиционных целях, в т.ч. путём размещения обязательств инфраструктурных и промышленных компаний;
 - Расширить инвестиционные возможности пенсионных фондов и страховых компаний, при усилении контроля за качеством эмитентов;
 - Стимулировать прямые иностранные инвестиции, прежде всего, в импортозамещение и глубокую переработку сырья;
 - Использовать часть средств, полученных от программы приватизации госсобственности;
 - Увеличить внутренний государственный долг за счет выпуска Казначейством России долговых временных ценных бумаг на срок до 25 лет;
 - Увеличить внешние заимствования, в том числе корпоративного и банковского сектора;
 - При необходимости увеличить внешние заимствования бюджета до 20-30% ВВП.
3. Изменить парадигму межбюджетных взаимоотношений – **повысить финансовую самостоятельность регионов и муниципальных образований, изменить распределение налоговых доходов между бюджетами различных уровней:**

Например, привязать региональные и местные бюджеты к росту доходов предприятий и населения, в т.ч.: (1) местный бюджет: специальные режимы для индивидуальных предпринимателей и МСП, 50% единого сельхозналога, 50% НДФЛ (по месту жительства работника), 50% налога на землю и налога на недвижимость физических лиц; (2) региональный бюджет: налог на прибыль, 50% НДФЛ, 50% единого сельхозналога, налога на землю и налога на недвижимость физических лиц, в случае введения, региональная часть НСП; (3) федеральный бюджет: НДС (НСП), НДСПИ, акцизы (в том числе на алкоголь), таможенные пошлины, налог на имущество, экологические налоги и другие специальные налоги.

При снижении общей суммы трансфертов примерно в 2 раза доля налоговых доходов местных бюджетов в общих доходах местных бюджетов может вырасти с 27,6% до 69,9%.

4. При сохранении **выборности глав муниципальных образований расширить их финансовую самостоятельность**, в т.ч. формировать муниципальные фонды развития и проектные офисы, финансируемые за счет налоговых поступлений от роста предприятий на территории муниципальных образований.

5. **Перейти на проектно-целевой принцип расходования бюджетных средств на развитие.** Повысить эффективность затрат на докапитализацию крупного бизнеса. Снизить господдержку и вложения средств в "мега-проекты" и в предоставление неторговых и инвестиционных внешних займов. Исходить, прежде всего, из экономических, а не политических интересов.

6. **Возможные источники инвестиционных средств:**

6.1. **Источники инвестиционных средств коммерческого сектора:**

- Увеличить долю инвестиционного долгосрочного по низким ставкам кредита в активах банковской системы с 1,5% (1,1 трлн. руб. из 78 трлн. руб.) до 4% к 2020 году и до 7% к 2025 году;
- Привлечение средств предприятий до 2 трлн. руб. – за счет инвестиционной льготы и ускоренной амортизации;
- Расширение коммерческих заимствований на внутреннем и внешнем рынках в инвестиционных целях, в т.ч. путём размещения обязательств инфраструктурных и промышленных компаний;
- Увеличение внешних заимствований, в том числе корпоративного и банковского сектора;
- Расширение инвестиционных возможностей пенсионных фондов и страховых компаний, при усилении контроля за качеством эмитентов;
- Стимулирование прямых иностранных инвестиций;
- Развитие фондового рынка.

6.2. **Источники государственных инвестиционных средств:**

- Использование части средств, полученных от программы приватизации государственной собственности;
- Увеличение внутреннего государственного долга за счет выпуска Казначейством России долговременных ценных бумаг на срок до 25 лет;
- Увеличение заимствований бюджета до 20-30% ВВП;
- Ограниченная контролируемая, направленная на окупаемые инвестиции, эмиссия.

V. СОЗДАТЬ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМАМИ

Реализовать масштабную задачу изменений невозможно без изменения старой системы принятия решений, импортированной еще из СССР, и без ухода от накопившейся инерции негативного опыта последних лет. Необходимо:

- **Отделить управление стратегическим развитием от управления текущим состоянием экономики.** Для быстрого и обоснованного принятия решений, наряду с действующей системой управления, создать центр управления развитием - «Администрацию Роста», с особыми полномочиями по проведению реформ, подчиняющийся непосредственно Президенту России;
- **Разработать и утвердить национальную стратегию социально - экономического развития страны,** согласованную с отраслевыми, региональными и кластерными стратегиями, увязанными в единую систему;
- **Внедрить систему индикативного планирования «Электронная модель экономики»,** способную, в том числе, с использованием межрегиональных и межотраслевых балансов (динамических межотраслевых моделей), прогнозировать объемы производства и потребления, определять потребности в инфраструктуре, ресурсах; перейти к формированию 3-5-летних индикативных планов социально-экономического развития страны;
- **Создать эффективную проектную систему управления развитием:** обеспечить стабильность финансирования приоритетных государственных программ в соответствии с их паспортами, создать механизм гибкой увязки госпрограмм с контрактной системой, ввести систему профессиональной экспертизы ключевых проектов; внедрить KPI для ведомств-координаторов программ, институтов развития и госкорпораций, участников их реализации, ориентированных на достижение экономически обоснованных целевых показателей и сроков реализации проектов;
- **Выявить и устранить избыточные государственные функции** в управлении текущим состоянием;
- **Установить предельные лимиты расходов бюджета на поддержание административного аппарата.** Лимитировать расходы на госаппарат на всех уровнях.

VI. ГЛАВНЫЙ КРІ ПРОГРАММЫ – ВПРМ

Для того чтобы Программа была успешно реализована она должна опираться на поддержку и элит и широких слоёв российского общества.

Из всех проанализированных нами интегральных показателей качественного роста экономики самым точным и объединяющим для всех слоёв общества, по нашему мнению, является **показатель количества созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ).**

Этот показатель объединяет две главные задачи – рост производительности труда и решение социальной задачи увеличения количества рабочих мест в стране. Кроме того, данный показатель является ориентиром в части потенциала увеличения налоговых доходов бюджетов всех уровней.

Методология подсчета ВПРМ, рассчитываемых, как объём произведенной предприятием добавленной стоимости на одного сотрудника, и осуществляемой на базе налоговой статистики, разработана и показала свою точность. Высокопроизводительным считается рабочее место, если на нем произведено в 1,5 раза больше добавленной стоимости, чем в среднем по его (одному из 15) видов деятельности. Данные для расчетов показателя в разрезе подотраслей, субъектов РФ и даже муниципалитетов содержатся в налоговой отчетности предприятий и агрегируют на уровне ФНС России.

На начало 2015 г. в стране было 14,342 млн. высокопроизводительных рабочих мест.