



## **ПАКЕТ МОБИЛИЗАЦИОННЫХ МЕР ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

(ПАКЕТ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ НЕОТЛОЖНЫХ МЕР ПО ВОЗОБНОВЛЕНИЮ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И НЕДОПУЩЕНИЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПАДЕНИЯ УРОВНЯ  
ЖИЗНИ ГРАЖДАН)

**(краткая версия)**

**Первоочередные меры должны служить не только задаче возобновления экономического роста в краткосрочной перспективе, но и являться подготовкой к полномасштабным социально-экономическим реформам, предусмотренным среднесрочной программой развития России «Стратегия Роста».**

## **I. Целевые показатели**

1. Среднегодовой темп роста ВВП в 2017-2018 гг. не менее 2,5-3%.
2. Рост инвестиций в основной капитал в 2017-2018 гг. на 8-10% в годовом выражении.
3. Среднегодовой темп роста в обрабатывающем секторе в 2017-2018 гг. не менее 3,5%.
4. Переход к росту реальных располагаемых доходов населения по итогам 2017 года.
5. Рост потребления населения в 2017 году не менее чем на 1,5%- 2%.
6. Инфляция на конец 2018 г. в диапазоне 4-5,5%.

**Реализация предлагаемых мер начинается в течение 4 квартала 2016 г. – 1-2 кварталов 2017 г. Наиболее существенные эффекты от их реализации будут наблюдаться в 3-4 кварталах 2017 г., окончательные перелом в динамике реальных располагаемых доходов населения произойдет в 2018 г. В 2018 году должны быть созданы условия для опережающего по сравнению с мировыми темпами роста.**

**Общие эффекты от реализации пакета мобилизационных мер в условиях 2017 г.:**

- Общий объем основных мероприятий 1 700 млрд. руб.
- Дополнительный прирост ВВП 1 045 млрд. руб. (1,4 процентных пункта)
- Дополнительный прирост доходов бюджета 237 млрд. руб.

## II. Первоочередные меры

### 1. Создать центр управления развитием – «Администрацию Роста»:

- Отделить управление стратегическим развитием (обязанность Администрации Роста) от управления текущим состоянием экономики (обязанность Правительства РФ).
- Наделить Администрацию Роста **особыми полномочиями по проведению реформ**, подчинить ее Президенту РФ.
- Работу Администрации Роста строить на базе проектного управления и действующей динамической модели межотраслевых балансов.

### 2. Снизить ключевую ставку ЦБ для целей наращивания инвестиций в несырьевых секторах экономики:

- До конца 2016 г. снизить ключевую ставку до 7-8 % (инфляция в августе 2016 г. составила 6,6%)
- Последовательно и постепенно снижать ключевую ставку до уровня 4,5-5,5%. В случае если инфляция в 2017 г. окажется ниже 4%, продолжать снижение до 2-2,5% .
- Для компенсации спроса на покупку валюты выделить индекслируемые облигации на 1 трлн рублей.

### 3. Обеспечить доступное кредитование реального сектора (0,8-1 трлн руб.):

#### 1) Увеличить объём финансирования ключевых институтов развития:

- **Фонд развития промышленности** – до 150 млрд руб., расширить мандат по видам проектов к финансированию.
- Для поддержания экспортоориентированных производств – **Российский Экспортный Центр**, в частности **Росэксимбанк** на сумму 100 млрд руб.
- Создать **Фонд развития сельского хозяйства** с капиталом 100 млрд руб., для заемного финансирования аграрных предприятий, в т.ч. с использованием сельскохозяйственных земель в качестве залога.
- Докапитализировать **Фонд развития моногородов** до 100 млрд руб.
- Докапитализировать **АО «Корпорация МСП»** на 50 млрд. руб.
- Создать **Банк муниципальной инфраструктуры**, кредитующий проекты развития муниципальной инфраструктуры – 200-300 млрд руб.
- Создать **Агентство плохих долгов предприятий** (по аналогии с Resolution Trust Corporation в США, Indonesian bank Restructuring agency в Индонезии, Swedbank в странах Прибалтики) для реструктуризации на сумму до 800 млрд руб. кредитной задолженности предприятий

несырьевого обрабатывающего сектора со средними оборотами за последние три года не более 2 млрд руб. в год. Это поможет сохранить компании и рабочие места, имеющие потенциал к развитию, а также снизить влияние «плохих долгов» на банковскую систему и текущих заемщиков.

## 2) **Расширить использование специализированных механизмов рефинансирования ЦБ:**

- **Расширить механизм проектного финансирования.** Переориентировать средства, выделенные в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1044, на финансирование широкого числа проектов, используя механизм рефинансирования банков со стороны ЦБ под залог проектных облигаций.
- **Расширить применение модели синдицированного кредита.**
- **Запустить масштабную программу рефинансирования банков под секьюритизированные портфели** лизинговых контрактов и кредитов, выданных МСП, на сумму не менее 100 млрд руб.

## 3) **Для реализации поставленной задачи по обеспечению доступного кредитования реального сектора Банку России и Правительству РФ провести следующие изменения в проводимой политике:**

- Сделать Банк России ответственным только за **уровень монетарной инфляции** и стабильность курса рубля, а ответственность за контроль **немонетарной инфляции** возложить на Правительство РФ.
- Снизить требования к банкам, участвующим в **специализированных программах рефинансирования ЦБ.**
- Провести **смягчение политики резервирования ЦБ:** внести изменения в нормативные акты ЦБ, предусматривающие дифференциацию нормативов по резервам на возможные потери по ссудам в зависимости от их целевого назначения. Пониженные на 50% нормативы для кредитов на инвестиционные цели при контроле со стороны Банка России за целевым использованием средств.
- **Понизить категорию риска по ссудам, выданным МСП, до 1%.**
- **Прекратить практику массового банкротства банков.** Применять отзыв лицензии только после официального признания банка банкротом в суде.
- Правительству РФ для целей предотвращения перетока средств населения на валютный рынок, а также для обеспечения финансирования первоочередных мер организовать **выпуск индексированных валютных облигаций федерального займа**, номинированных в рублях, с доходностью 2-3% с плавающим купоном (но с пересчетом на курс к евро на день погашения) на общую сумму до 1 трлн руб. в связанных инвестиционных целях (см. п. П.11.1).

## 4. **Стимулировать спрос на продукцию отечественных производителей (520 млрд руб.):**



- В сфере госзакупок **сократить сроки доведения средств бюджета** до бюджетополучателей, перейти к использованию **эскроу-счетов** для оплаты за поставляемые товары и услуги.
- Реализовать специальную **программу жилищной ипотеки под 5%** годовых для выдачи конечному потребителю на сумму 150 млрд. Увеличить финансовые ресурсы АИЖК за счет источников ЦБ через выкуп облигаций.
- Продолжить **программы по стимулированию покупки автомобилей** и других потребительских товаров отечественного производства на сумму не менее 200 млрд руб.
- **Субсидировать потребление социально незащищенными категориями граждан** отечественных продуктов питания и лекарственных средств на сумму 170 млрд руб.
- Увеличить в 4 раза уровень **расходов на образование и лечение, подлежащих налоговому вычету**, включить в базу для расчета налогового вычета весь объем страховых взносов и налогов, уплачиваемых физическим лицом.

## 5. Создать условия для сокращения «теневого сектора» стимулировать развитие МСП:

- **Стимулировать развитие производственных МСП:**
  - Снизить для малых и средних производственных предприятий ставку страховых платежей с 30% до 14%.
  - Предоставить возможность платить НДС, находясь на специальных режимах налогообложения.
- Ввести в действие новый **институт «самозанятых»**, освободить самозанятых на первые три года действия закона от уплаты патента и социальных страховых платежей.
- Снять все требования по **отчетности** малого и среднего бизнеса со стороны всех ведомств, кроме налоговых органов и Росстата.
- Ограничить **социальные страховые платежи для индивидуальных предпринимателей**, взимая их с разницы между доходами и расходами.
- Реальные **«надзорные каникулы»** для малого и среднего бизнеса, отказ от плановых и внеплановых проверок сроком на три года, проверки только в случае угрозы жизни и здоровью граждан.
- Сократить размер **административных штрафов** для субъектов МСП в 2 раза.
- Ограничить возможность **привлечения к административной ответственности** в части нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, требований пожарной безопасности, норм технического регулирования исключительно случаями грубого нарушения обязательных требований.
- Развивать все **малые формы торговли**, в том числе организованной уличной и мобильной торговли, продлить на три года все договора аренды, объявить временный, на 2 года, мораторий на уничтожение существующих нестационарных торговых объектов.
- Провести **программу массовой малой приватизации имущества**, не используемого для выполнения государственных и муниципальных функций.

**6. Предоставить налоговые льготы для новых и развивающихся производств (на сумму не менее 100 млрд руб.):**

- **«Налоговые каникулы» до 5-ти лет** по уплате налога на прибыль, на имущество, землю для производственных инвестиционных проектов объемом от 120 млн руб. до 2 млрд руб., запущенных в 2017-2018 гг.
- **Налоговый зачет на 25% от стоимости купленного нового оборудования** по всем видам налоговых платежей (включая НДС) и импортных пошлин для действующих производств.
- **Ускоренная амортизация оборудования, произведенного в РФ**, со сроком, назначаемым самим предприятием, на сумму до 150% его стоимости.
- **Регрессивная шкала социальных страховых платежей** в зависимости от уровня производительности труда на предприятии, а не в зависимости от уровня заработных плат с возможностью снижения до 14%.
- **Налоговый зачет по НИОКР с коэффициентом 2**, облегчение процедуры признания расходов на НИОКР для целей налогового зачета.
- **Заморозить рост арендной платы за землю и недвижимость**, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, на период до 2020 г. посредством ограничения коэффициентов, используемых для расчета арендных ставок.
- **Освободить от налога на дивиденды средства**, направляемые в новые производственные проекты.

**7. Принять меры по корректировке системы тарифообразования на рынках естественных монополий с целью обеспечения экономического роста несырьевого сектора (до 57 млрд руб. по электроэнергетике):**

- Передать **функцию по установлению сетевых тарифов на передачу электроэнергии** с регионального уровня на федеральный в 2017-2018 гг. (МРСК, Территориальные сетевые компании).
- Ограничение **темпов роста тарифов инфраструктурных монополий** (ЖД грузовые перевозки, природный газ, электроэнергия, тарифы ЖКХ, нефтепродукты) по модели «1/2 инфляции минус» сроком на три года.
- Подключить к сетям все **частные генерирующие мощности** без взимания дополнительной платы.
- Создать **привлекательные условия для притока инвестиций в сектор глубокой переработки углеводородного сырья** (пониженные налоговые ставки по налогу на имущество и прибыль компаний, реализующих новые инвестиционные проекты, исключение из списка подакцизных товаров продуктов нефти и газопереработки 4—6 переделов).

- Ограничить **ставки по подключению** к электрическим и газовым сетям исходя из реальных затрат на подключение, установленных в рамках допустимого коридора на федеральном уровне.

## 8. Прекратить административное давление на бизнес:

- Прокуратуре сократить **количество выдаваемых согласований** на проведение плановых мероприятий по контролю и надзору минимум в 2 раза, внеплановых – минимум в 4 раза.
- Ограничить **максимальное количество плановых проверок** одного субъекта предпринимательской деятельности максимум двумя проверками в год и одного органа КНД одного субъекта максимум одной проверкой в три года.
- Освободить новые **производственные предприятия** от плановых проверок на три года.
- Приравнять **прокурорские проверки** к внеплановым и проводить их только с согласия вышестоящего органа прокуратуры.
- Запретить привлекать к **административной ответственности** и выносить административные наказания по итогам проведения **административных расследований** – в случае выявления нарушений инициировать внеплановую проверку с разрешения прокуратуры.

## 9. Ограничить уголовное преследование предпринимателей:

- **Декриминализовать деяния**, предусмотренные ч.2 ст.146, ч.1 ст. 180, ч. 1 ст. 171, ч.1 и ч.3 ст. 171.1 УК РФ, ч.1 ст.194 УК РФ.
- Следственным органам проводить гласные оперативно розыскные мероприятия, возбуждать уголовные дела, избирать меру пресечения **только с санкции прокурора**.
- Повысить **ответственность сотрудников правоохранительных органов** за необоснованное возбуждение уголовных дел – внести изменения в уголовное и административное законодательство.
- Разрешение на **продление срока содержания под стражей** на стадии следствия и суда на срок более 6 месяцев **принимать решением Председателя Верховного Суда РФ**.

## 10. Исключить возможность необъективного рассмотрения уголовных дел и хозяйственных споров в судах:

- Изменить **функционал председателей судов**: ограничить полномочия до организационных и хозяйственных вопросов, исключить их из процесса отбора кандидатов в судьи, присвоения классов и т.д. Запретить участвовать в назначении судей на процесс. Ввести обязательную ротацию председателей судов (не реже, чем один раз в два года).
- Ввести обязательный формальный **учет всех контактов судей**, с безусловной дисквалификацией в случае предоставления неверной информации.

- Создать независимую от субъектов Российской Федерации **апелляционную инстанцию на уровне федеральных округов.**
- Запретить судьям, ведущим процесс **«по существу»** предъявленных обвинений, выносить решения по мере пресечения и другим процессуальным вопросам.

#### **11. Обеспечить финансирование реализации первоочередных мер:**

- Правительству РФ для целей **предотвращения перетока средств населения на валютный рынок**, а также для обеспечения финансирования первоочередных мер организовать **выпуск индексируемых валютных облигаций федерального займа**, номинированных в рублях, с доходностью 2-3% с плавающим купоном (но с пересчетом на курс к евро на день погашения) на общую сумму до 1 трлн руб. в связанных инвестиционных целях.
  - Докапитализации Фонда развития промышленности и Фонда развития моногородов.
  - Создания Фонда развития сельского хозяйства.
  - Финансирования ипотеки через Агентство по ипотечному жилищному кредитованию.
  - Для докапитализации АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»
  - Развития инфраструктуры, поддержки экспорта и др.
- **Перейти от необеспеченной эмиссии к кредитной эмиссии для целей инвестиционного развития.**
- Допустить увеличение **государственного долга до 15-17% ВВП.**
- Допустить на первые два года преобразований **дефицит федерального бюджет на уровне 2-3% ВВП**, обеспечив его последующее снижение за счет налоговых поступлений от ускорения экономического роста и повышения собираемости налогов.
- За счет снижения налоговой нагрузки на бизнес и освобождения части прибыли, используемой для инвестирования, от **налогов мобилизовать дополнительно 1,5-2 трлн руб. в год.**