



---

# ПАКЕТ МОБИЛИЗАЦИОННЫХ МЕР ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Сентябрь, 2016 г.



# ВЫЗОВЫ



1. Падение ВВП
2. Снижение доходов бюджета
3. Сокращение числа рабочих мест, уровня жизни и внутреннего спроса
4. Снижение деловой активности



# ВЫЗОВЫ

## ПАДЕНИЕ ВВП



# Падение ВВП продолжается 8-ой квартал подряд



В долларовом эквиваленте падение в 2013-2015 гг. составило 41% и Россия опустилась с 8 места в мире на 12 \*



При этом ВВП на душу населения упал на 42%, до 9055 долл./чел. По этому показателю страна опустилась с 52 на 69 место \*

# Сокращение добавленной стоимости

В постоянных ценах по данным ФНС с 2011 по 2015 гг. составляет -15%

**-15%**  
2011-2012-2013-2014-2015

\* – Международный валютный фонд

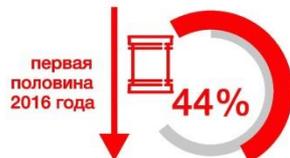


# ВЫЗОВЫ

## СНИЖЕНИЕ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА



## Сокращение доходов бюджета



В первой половине 2016 года нефтегазовые доходы бюджета сократились на 44% по сравнению с тем же периодом 2014 года \*



Общие доходы федерального бюджета сократились на 17,5% \*



В долларовом выражении падение составило 71,3% и 58,6% соответственно

## Дефицит бюджета

по прогнозу ЦБ по итогам 2016 года  
составит 3,4% (2,4 трлн руб.)

# 3,4%



## ВЫЗОВЫ

СОКРАЩЕНИЕ РАБОЧИХ  
МЕСТ, СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ  
ЖИЗНИ И ВНУТРЕННЕГО  
СПРОСА



## Сокращается число рабочих мест



По данным ФНС с 2011 по 2015 год сокращение составило 6,7 млн человек, то есть более 10% от всех рабочих мест в стране

## Падает уровень жизни



Реальные располагаемые доходы за 2 года снизились на 10,2% \*



В долларах ежемесячный доход россиянина сократился за 2 года на 37% (с 813 до 516 долл.) \*

## Растет бедность



За чертой бедности (150 долл./чел в месяц) в России находится 15% населения (22 млн чел.) \*

## Сокращение спроса



Оборот розничной торговли за год сократился на 5,1% \*



# ВЫЗОВЫ

## СНИЖЕНИЕ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ



## Резкое снижение бизнес-активности из-за резкого роста издержек предприятий



- Удорожания импортных комплектующих, сырья и материалов
- Увеличения процентной ставки по кредитам
- Санкций, ограничивших возможности иностранного заимствования

## Падение инвестиций за 2014-2015 гг.



В долларовой выражении составило 93%  
Прямые иностранные инвестиции в Россию фактически прекратились \*

## Технологическое и инфраструктурное отставание российской экономики усиливается



Уровень производительности труда в России отстает от развитых стран в 2,1 раза \*



Парк оборудования изношен на 49,4% \*

\* – Росстат, ЦБ РФ



---

**Первоочередные меры должны служить не только задаче возобновления экономического роста в краткосрочной перспективе, но и являться подготовкой к полномасштабным социально-экономическим реформам, предусмотренным среднесрочной программой развития России «Стратегия Роста»**



## ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

НА 2017-2018 ГОДЫ

**8-10%**

РОСТ  
ИНВЕСТИЦИЙ

**3,5%**

СРЕДНЕГОДОВОЙ  
ТЕМП РОСТА  
В ОБРАБАТЫВАЮЩЕМ  
СЕКТОРЕ

**>2,5-3%**

СРЕДНЕГОДОВОЙ  
ТЕМП РОСТА ВВП

**>1,5-2%**

РОСТ ПОТРЕБЛЕНИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ

**4-5,5%**

ИНФЛЯЦИЯ \*

**ПЕРЕХОД К РОСТУ РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ  
ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ ПО ИТОГАМ 2017 ГОДА.**

**В 2018 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СОЗДАНЫ УСЛОВИЯ ДЛЯ  
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО  
ПО СРАВНЕНИЮ С МИРОВЫМИ ТЕМПА РОСТА.**



---

**Реализация предлагаемых мер начинается в течение 4 квартала 2016 г. – 1-2 кварталов 2017 г.**

**Наиболее существенные эффекты от их реализации будут наблюдаться в 3-4 кварталах 2017 г., окончательный перелом в динамике реальных располагаемых доходов населения произойдет в 2018 г.**

**В 2018 году должны быть созданы условия для опережающего по сравнению с мировыми темпами роста.**



ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ  
ПАКЕТА  
МОБИЛИЗАЦИОННЫХ  
МЕР

В 2017 ГОДУ

«-»  
ОБЪЕМ ЗАТРАТ

1700  
млрд руб.

«+»  
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
ПРИРОСТ ВВП

1045  
млрд руб.

ПРИРОСТ  
ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

237  
млрд руб.



## СТОЛЫПИНСКИЙ КЛУБ

### ПАКЕТ МОБИЛИЗАЦИОННЫХ МЕР

- 01** Создать центр управления развитием – «Администрацию Роста»
- 02** Снизить ключевую ставку ЦБ для целей наращивания инвестиций в несырьевых секторах экономики
- 03** Обеспечить доступное кредитование реального сектора
- 04** Стимулировать спрос на продукцию отечественных производителей
- 05** Создать условия для сокращения «теневого сектора», стимулировать развитие МСП
- 06** Предоставить налоговые льготы для новых и развивающихся производств
- 07** Принять меры по корректировке системы тарифообразования на рынках естественных монополий с целью обеспечения экономического роста несырьевого сектора
- 08** Прекратить административное давление на бизнес
- 09** Ограничить уголовное преследование предпринимателей
- 10** Исключить возможность необъективного рассмотрения уголовных дел и хозяйственных споров в судах
- 11** Обеспечить финансирование реализации первоочередных мер



# 01

## СОЗДАТЬ ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ - «АДМИНИСТРАЦИЮ РОСТА»



Отделить управление стратегическим развитием от управления текущим состоянием экономики



Наделить Администрацию Роста особыми полномочиями по проведению реформ, подчинить ее Президенту РФ



Работу Администрации Роста строить на базе проектного управления и действующей динамической модели межотраслевых балансов



# 02

## СНИЗИТЬ КЛЮЧЕВУЮ СТАВКУ ЦБ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НАРАЩИВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В НЕСЫРЬЕВЫХ СЕКТОРАХ ЭКОНОМИКИ

7-8%

До конца 2016 года снизить  
ключевую ставку до 7-8%  
(инфляция в августе 2016 г. составила 6,6%)

4,5-5,5%

В 2017 году последовательно и постепенно  
снижать ключевую ставку  
(до уровня 4,5-5,5%)

2,5%

В случае, если инфляция в 2017 году  
окажется ниже 4%  
(продолжать снижение до 2-2,5%)

1 трлн  
руб.

Для компенсации спроса на покупку валюты  
выпустить индексированные облигации



# 03

**ОБЕСПЕЧИТЬ  
ДОСТУПНОЕ  
КРЕДИТОВАНИЕ  
РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА  
(0,8-1 трлн руб.)**



**Увеличить объем финансирования  
ключевых институтов развития:**

Фонд развития промышленности  
Фонд развития моногородов  
АО «Корпорация МСП»  
Росэксимбанк и др.

**Создать Фонд развития сельского  
хозяйства с капиталом 100 млрд руб.**

для кредитования предприятий на аналогичных условиях с  
ФРП, но с использованием сельскохозяйственных земель в  
качестве залога

**Создать Агентство плохих долгов**

для реструктуризации на сумму до 800 млрд руб. кредитной  
задолженности предприятий несырьевого  
обрабатывающего сектора со средними оборотами за  
последние три года не более 2 млрд руб. в год

**Создать Банк муниципальной инфраструктуры,  
кредитующий проекты развития муниципальной  
инфраструктуры**



# 03

**ОБЕСПЕЧИТЬ  
ДОСТУПНОЕ  
КРЕДИТОВАНИЕ  
РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА  
(0,8-1 трлн руб.)**



## РАСШИРИТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ ЦБ

### Расширить механизм проектного финансирования

Переориентировать средства, выделенные в соответствии с постановлением Правительства РФ №1044 на финансирование широкого числа проектов, используя механизм рефинансирования банков со стороны ЦБ под залог проектных облигаций

### Расширить применение модели синдицированного кредита

Расширить программу рефинансирования банков под секьюритизированные портфели лизинговых контрактов и кредитов, выданных МСП, на сумму не менее 100 млрд руб.



# 03

**ОБЕСПЕЧИТЬ  
ДОСТУПНОЕ  
КРЕДИТОВАНИЕ  
РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА  
(0,8-1 трлн руб.)**



## ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИКИ БАНКА РОССИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

**Сделать Банк России ответственным  
только за уровень монетарной инфляции  
и стабильность курса рубля**

Ответственность за контроль немонетарной инфляции  
возложить на Правительство РФ

**Снизить требования к банкам**

участвующим в специальных программах  
рефинансирования ЦБ

**Понизить категорию риска по ссудам**

выданным МСП до 1%

**Прекратить практику массового  
банкротства банков**

Применять отзыв лицензии только после официального  
признания банка банкротом в суде



# 04

**СТИМУЛИРОВАТЬ  
СПРОС НА ПРОДУКЦИЮ  
ОТЕЧЕСТВЕННЫХ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**  
(520 млрд руб.)



**В сфере госзакупок  
сократить сроки доведения  
средств до бюджетополучателей**



Перейти к использованию эскроу-счетов  
для оплаты за поставленные  
товары и услуги

**Реализовать программу жилищной ипотеки со  
ставкой 5% на сумму 150 млрд руб.**



Увеличить финансовые ресурсы АИЖК за счет  
источников ЦБ через выкуп облигаций



# 04

**СТИМУЛИРОВАТЬ  
СПРОС НА ПРОДУКЦИЮ  
ОТЕЧЕСТВЕННЫХ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ**  
(520 млрд руб.)



## Продолжить программу стимулирования покупки автомобилей



и других потребительских товаров  
отечественного производства на сумму  
не менее 200 млрд руб.

## Субсидировать потребление социально незащищенных категорий граждан



отечественных продуктов питания  
и лекарств на сумму 170 млрд руб.

## Увеличить в 4 раза уровень расходов населения, подлежащих налоговому вычету,



на образование и лечение



# 05

## СОЗДАТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ «ТЕНЕВОГО СЕКТОРА» И СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ МСП



- Снизить для малых и средних производственных предприятий ставку страховых платежей с 30% до 14%
- Предоставить возможность платить НДС, находясь на специальных режимах налогообложения
- Ввести в действие новый институт «самозанятых», освободить «самозанятых» на первые три года действия закона от уплаты патента и социальных страховых платежей.
- Снять все требования по отчетности малого и среднего бизнеса со стороны всех ведомств, кроме налоговых органов и Росстата.
- Ограничить социальные страховые платежи для индивидуальных предпринимателей, взимая их с разницы между доходами и расходами.



# 05

## СОЗДАТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ «ТЕНЕВОГО СЕКТОРА» И СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ МСП



- Реальные «надзорные каникулы» для малого и среднего бизнеса, отказ от плановых и внеплановых проверок сроком на три года, проверки только в случае угрозы жизни и здоровью граждан.
- Сократить размер административных штрафов для субъектов МСП в 2 раза.
- Развивать все малые формы торговли, в том числе организованной уличной и мобильной торговли, продлить на три года все договора аренды, объявить временный, на 2 года, мораторий на уничтожение существующих нестационарных торговых объектов.
- Провести программу массовой малой приватизации имущества, не используемого для выполнения государственных и муниципальных функций.



06

**ПРЕДОСТАВИТЬ  
НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ  
ДЛЯ НОВЫХ И  
РАЗВИВАЮЩИХСЯ  
ПРОИЗВОДСТВ**  
(не менее 100 млрд руб.)



### «Налоговые каникулы»

до 5 лет по уплате налогов на прибыль, на имущество и землю для производственных инвестиционных проектов объемом от 120 млн руб. до 2 млрд руб., запущенных в 2017-2018 гг.

### Ускоренная амортизация оборудования

произведенного в РФ, со сроком, назначаемым самим предприятием, на сумму до 150% от стоимости

### Налоговый зачет на 25%

от стоимости нового оборудования по всем видам налогов и импортных пошлин для действующих производств



06

**ПРЕДОСТАВИТЬ  
НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ  
ДЛЯ НОВЫХ И  
РАЗВИВАЮЩИХСЯ  
ПРОИЗВОДСТВ**

(не менее 100 млрд руб.)



**Регрессивная шкала социальных страховых платежей**

в зависимости от уровня производительности труда, а не величины заработных плат, с возможностью снижения до 14%

**Заморозка до 2020 г. роста арендной платы**

за землю и недвижимость, которые находятся в государственной и муниципальной собственности

**Налоговый зачет по НИОКР**

с коэффициентом 2, облегчение процедуры признания расходов на НИОКР налоговыми органами

**Освобождение от налога на дивиденды средств**

направляемых на новые производственные проекты



07

**ПРИНЯТЬ МЕРЫ ПО  
КОРРЕКТИРОВКЕ  
СИСТЕМЫ  
ТАРИФООБРАЗОВАНИЯ  
НА РЫНКАХ  
ЕСТЕСТВЕННЫХ  
МОНОПОЛИЙ С ЦЕЛЮ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РОСТА НЕСЫРЬЕВОГО  
СЕКТОРА**

**ПЕРЕДАТЬ ФУНКЦИЮ  
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ СЕТЕВЫХ  
ТАРИФОВ**

на передачу электроэнергии с регионального уровня на федеральный  
2017-2018 гг.

**ОГРАНИЧИТЬ НА 3 ГОДА РОСТ  
ТАРИФОВ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ  
МОНОПОЛИЙ**

(ЖД-перевозки, природный газ, электроэнергия, тарифы ЖКХ, нефтепродукты) по модели «1/2 инфляция минус» 2017-2018 гг.

**ПОДКЛЮЧИТЬ К СЕТЯМ  
ВСЕ ЧАСТНЫЕ ГЕНЕРИРУЮЩИЕ  
МОЩНОСТИ**

без взимания дополнительной платы стоимости

**СОЗДАТЬ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫЕ  
УСЛОВИЯ  
ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕКТОР  
ГЛУБОКОЙ ПЕРЕРАБОТКИ  
УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ**

пониженные налоговые ставки по налогу на имущество и прибыль компаний, реализующих инвестпроекты, исключение из списка подакцизных товаров продуктов нефте- и газопереработки 4—6 переделов

**ОГРАНИЧИТЬ СТАВКИ ПО  
ПОДКЛЮЧЕНИЮ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ И ГАЗОВЫМ СЕТЯМ**

от стоимости нового оборудования по всем видам налогов и импортных пошлин для действующих производств



**ПРЕКРАТИТЬ  
АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС**

- 1** Сократить количество выдаваемых прокуратурой согласований на проведение плановых мероприятий по контролю и надзору минимум в 2 раза, внеплановых минимум в 4 раза
- 2** Ограничить максимальное количество плановых проверок бизнеса: не более двух проверок в год и не чаще одной проверки каждые три года одним и тем же проверяющим органом
- 3** Освободить новые производственные предприятия от плановых проверок на три года
- 4** Приравнять прокурорские проверки к внеплановым и проводить их только с согласия вышестоящего органа прокуратуры
- 5** Запретить привлекать к административной ответственности по итогам проведения административных расследований в случае выявления нарушений инициировать внеплановую проверку с разрешения прокуратуры



ОГРАНИЧИТЬ  
УГОЛОВНОЕ  
ПРЕСЛЕДОВАНИЕ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Декриминализовать деяния

предусмотренные ч.2 ст. 146, ч.1 ст.180,  
ч.1 ст.171, ч.1 и ч.3 ст.171.1 УК РФ,  
ч.1 ст.194 УК РФ

Следственным органам проводить  
гласные оперативно-розыскные мероприятия

возбуждать уголовные дела, избирать меру пресечения  
только с санкции прокурора

Внести изменения в уголовное  
и административное законодательство

и повысить ответственность сотрудников  
правоохранительных органов за необоснованное  
возбуждение уголовных дел

Разрешение на продление  
срока содержания под стражей

на стадии следствия и суда на срок более 6 месяцев  
принимать решением Председателя Верховного Суда РФ



**ИСКЛЮЧИТЬ  
НЕОБЪЕКТИВНОЕ  
РАССМОТРЕНИЕ  
УГОЛОВНЫХ ДЕЛ И  
ХОЗЯЙСТВЕННЫХ  
СПОРОВ В СУДАХ**



**Изменить функционал  
председателей судов**

ограничить обязанности хозяйственными  
вопросами,  
запретить им участвовать в назначении  
судей на процесс



**Внести обязательный формальный  
учет всех контактов судей**

с безусловной дисквалификацией в случае  
предоставления  
неверной информации



**Создать независимую от субъектов РФ  
апелляционную инстанцию**

на уровне федеральных округов



**Запретить судьям, ведущим процесс  
«по существу» предъявленных  
обвинений**

выносить решения по мере пресечения и  
другим  
процессуальным вопросам



# 11

## ОБЕСПЕЧИТЬ ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР



Для обеспечения финансирования первоочередных мер, а также для предотвращения перетока средств населения на валютный рынок



организовать выпуск индексируемых облигаций федерального займа, номинированных в рублях, с доходностью 2-3% с плавающим купоном (но с пересчетом на курс к евро на день погашения) на общую сумму до 1 трлн руб. в связанных инвестиционных целях

Перейти от необеспеченной эмиссии к кредитной эмиссии



для целей инвестиционного развития

Допустить увеличение государственного долга до 15-17% ВВП



# 11

## ОБЕСПЕЧИТЬ ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР



Допустить на первые два года преобразований дефицит федерального бюджета на уровне 2-3% ВВП,

обеспечив его последующее снижение за счет налоговых поступлений от ускорения экономического роста и повышения собираемости налогов

За счет снижения налоговой нагрузки на бизнес и освобождения части прибыли, используемой для инвестирования от налогов

мобилизовать дополнительно 1,5-2 трлн руб. в год